

NORTE

2019

BOLETÍN EMIF NORTE

ENCUESTA SOBRE MIGRACIÓN EN
LA FRONTERA NORTE DE MÉXICO

REPORTE **TRIMESTRAL**
DE RESULTADOS

julio - septiembre
2019

CONDICIONES DE APREHENSIÓN Y DETENCIÓN EN ESTADOS UNIDOS DE POBLACIÓN MEXICANA DEVUELTA

En abril de 2018, la Administración del presidente Trump promulgó un conjunto de medidas de política migratoria conocida como de cero tolerancia¹. A través del endurecimiento de las políticas de control migratorio en la frontera con México, esta estrategia buscaba desalentar la migración irregular. Entre sus directrices se encontraban la imputación de cargos criminales a todas las personas detenidas ingresando de manera irregular a Estados Unidos, y la separación de sus hijos o hijas menores de edad durante el proceso de detención.

A poco más de un año del inicio de la implementación de las estrategias de cero tolerancia, este reporte explora sus posibles secuelas con la presentación de los resultados de la Emif Norte sobre las condiciones de aprehensión y detención del flujo de desplazamientos de personas mexicanas residentes en EUA devueltas a México durante el tercer trimestre de 2019.²

En un primer apartado, se presentan los montos trimestrales de devoluciones desde 2016 por país de residencia del migrante³. Posteriormente, el reporte se concentra en los migrantes residentes en Estados Unidos. Se presentan los resultados sobre el lugar, la autoridad involucrada y la razón de la detención previa a la devolución. Al respecto, destaca que la mayor proporción de detenciones son realizadas en calles o carreteras por autoridades del orden público como policías locales. Otras personas devueltas son detenidas en sus viviendas por autoridades migratorias como ICE. El resto de las secciones de este reporte se enfocan en las condiciones experimentadas durante el proceso de aprehensión y tiempo de detención.

¹Human Rights Watch. "Trump Administration's Zero-Tolerance Immigration Policy". <https://www.hrw.org/news/2018/08/16/qa-trump-administrations-zero-tolerance-immigration-policy>.

²Por devueltos se entiende las personas migrantes de 15 años y más nacidas en México que son devueltas por autoridades migratorias estadounidenses a su país. A partir de 2018 el corte de edad sube a 18 años y más. La Emif estima el monto de desplazamientos migratorios, no el número de migrantes, puesto que un migrante pudo haber sido devuelto más de una vez durante el período de levantamiento de la encuesta. Al hablar de "devueltos" o "devoluciones" en este reporte nos referimos a eventos de devolución de personas.

³El país de residencia declarada por el migrante se define como: residentes en México aquellos migrantes que declaran residir en México y estuvieron en Estados Unidos menos de 1 años y; residentes en EUA quienes declaran residir en ese país, o bien, declaran residir en México, pero estuvieron en EUA 1 año o más.

Entre los resultados destaca que no ha habido un aumento desde 2016 en el tiempo que las personas devueltas pasan en detención en centros para migrantes o prisiones. Las detenciones de un mes a menos de tres siguen siendo las más comunes. En cuanto a las situaciones de agresión sufridas por las personas devueltas, los primeros nueve meses de 2017 fueron el periodo de mayor registro porcentual de personas agredidas verbalmente en el periodo analizado. En el trimestre más reciente, las situaciones que las personas detenidas experimentaron con mayor frecuencia fueron haber estado detenidas en un lugar donde no había o no se proporcionó atención médica, la falta de excusados o retretes y haber experimentado climas extremos dentro del espacio de detención, así como compartir espacios con personas que consideraban como peligrosas por haber sido detenidas por cometer delitos graves como homicidio.

En conjunto, los resultados que se presentan en este reporte indican que el trato y las condiciones durante el proceso de aprehensión y detención no han empeorado notablemente después de la implementación de las políticas de cero tolerancia. No obstante, destaca que desde el tercer trimestre de 2016, ha habido un mayor involucramiento de las autoridades del orden público, como policías locales, en actividades de detención de personas devueltas residentes en EUA. Esto sugiere que las políticas de cero tolerancias vinieron a enfatizar la criminalización de la migración irregular, situación que puede estar generando consecuencias intencionadas o contingentes en la manera en que las personas migrantes son detenidas y devueltas.

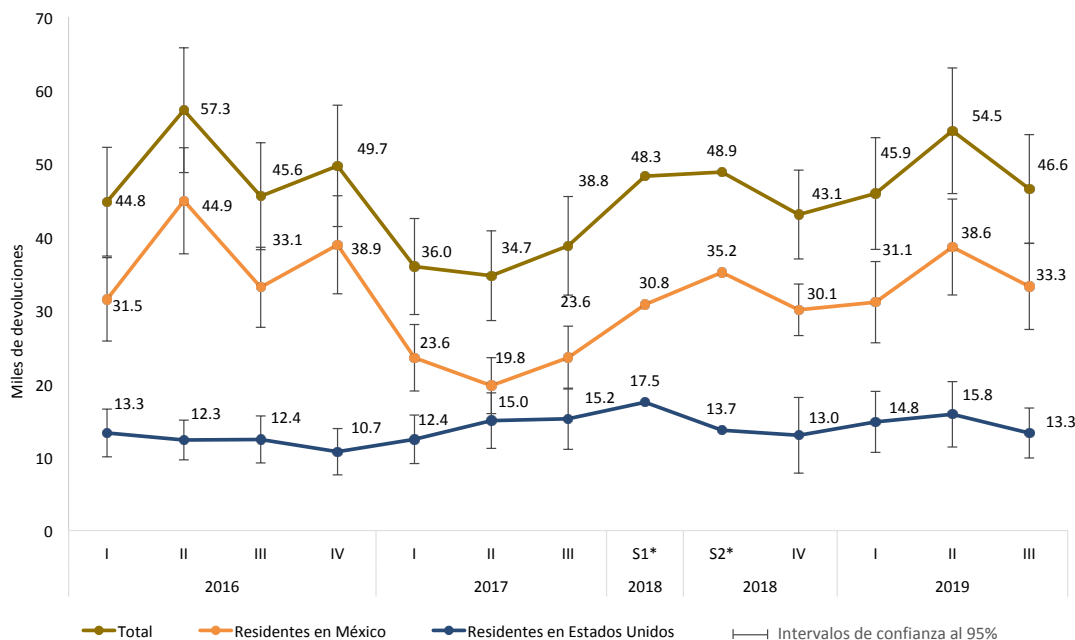
1. EVOLUCIÓN DEL FLUJO POR PAÍS DE RESIDENCIA

Las estrategias de cero tolerancias iniciadas en abril de 2018 parecen haber tenido un efecto modesto en desalentar la migración irregular, ya que el monto de devoluciones de residentes en México (un indicador aproximado del número de intentos de cruce de mexicanos a Estados Unidos) no muestra una disminución después de su aplicación y hasta el segundo trimestre de 2019. Aunque en el tercer trimestre de 2019 se registra una disminución en el

número total de devoluciones en relación al trimestre anterior, esta no es estadísticamente significativa, y podría deberse a tendencias cíclicas anuales. En general, los montos se han mantenido estables en los últimos seis años, en particular para los residentes en EUA. El monto de devoluciones de residentes en EUA de este trimestre (13,293) se encuentra dentro del rango de lo estimado trimestralmente desde 2016.

GRÁFICA 1

Flujo de devueltos por autoridades de EUA, por país de residencia, 2016 T1- 2019 T3



* El monto trimestral se obtiene de dividir entre dos el monto semestral. Además, no se presenta intervalo de confianza para este monto trimestral promedio porque únicamente se puede calcular para el semestre.

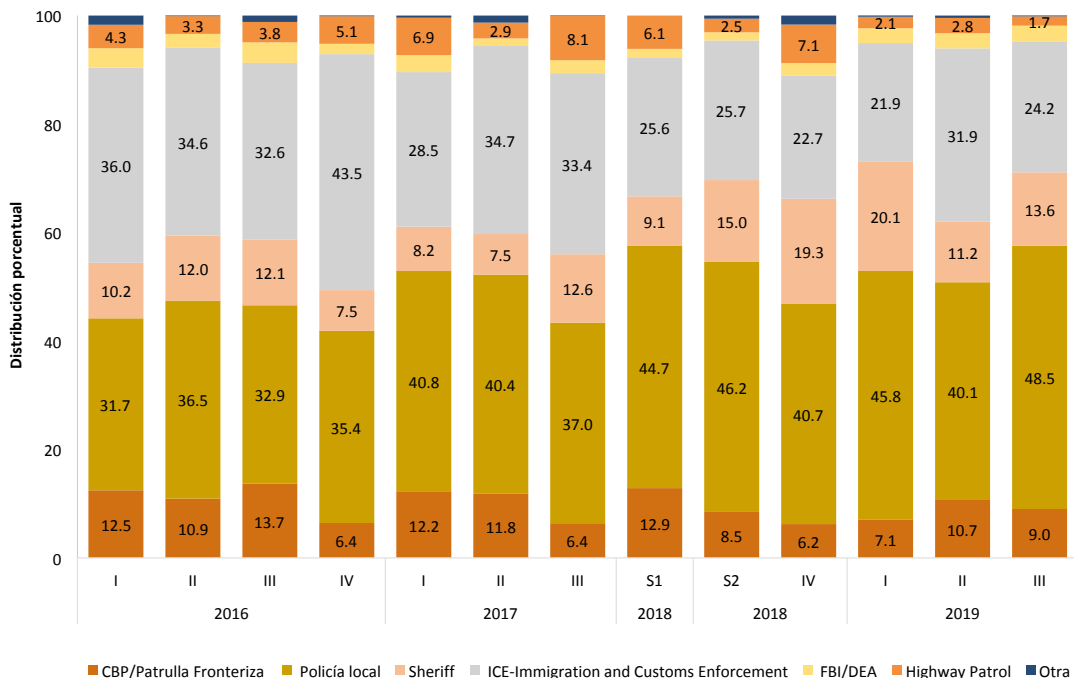
2. AUTORIDAD QUE REALIZÓ LA DETENCIÓN

Durante el trimestre reportado, la mayor proporción de detenciones de personas residentes en EUA fueron realizadas por policías locales (48.5%). Este porcentaje es el más elevado desde 2016 para cualquier trimestre o semestre. ICE ocupa el segundo lugar, con 24.2% de las detenciones. El alto porcentaje de detenciones

realizadas por la policía local y el ICE, sugiere que se mantiene el involucramiento no sólo de autoridades migratorias, sino también de autoridades del orden público en tareas de control migratorio más allá de la línea fronteriza, afectando de manera importante a la población mexicana residente en EUA.

GRÁFICA 2

Flujo de devueltos por autoridades de EUA, residentes en EUA, por autoridad que realizó la detención, 2016 T1- 2019 T3



Nota: S1 comprende el período octubre 2017 a marzo 2018; y S2 el de abril-septiembre 2018.

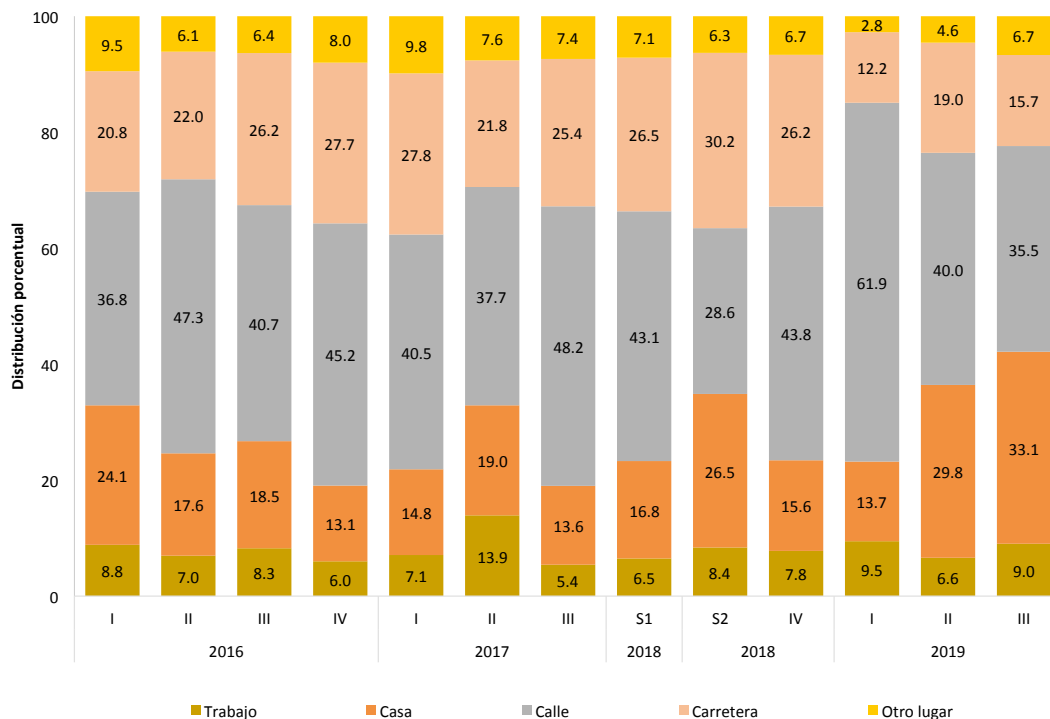
3. LUGAR DE DETENCIÓN

Este trimestre, los mayores porcentajes de detenciones de residentes en EUA se realizaron en la calle (35.5%) y en las viviendas de las personas devueltas (33.1%). Este último, es el porcentaje trimestral o semestral más alto registrado desde 2016. Las detenciones en carreteras son también comunes con un 15.7% para este trimestre. Estos resultados van de la mano

con el hecho de que sean las policías locales e ICE quienes realicen la mayoría de las detenciones. Estas detenciones se realizan en parte mediante revisiones rutinarias realizadas por agentes policiales, o mediante retenes, redadas u operativos de búsqueda y captura de personas con orden de deportación a cargo de ICE.

GRÁFICA 3

Flujo de devueltos por autoridades de EUA, residentes en EUA, por lugar de detención, 2016 T1- 2019 T3



Nota: S1 comprende el período octubre 2017 a marzo 2018; y S2 el de abril-septiembre 2018.

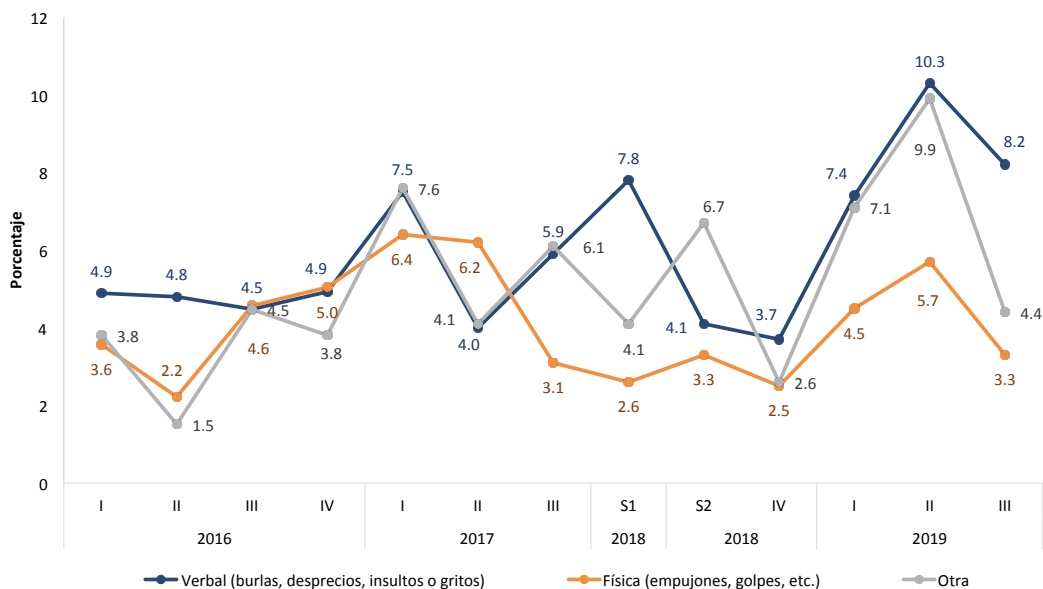
4. AGRESIONES RECIBIDAS

Un 8.2% del flujo de personas devueltas declaró haber recibido agresiones verbales durante su aprehensión y detención en EUA durante el tercer trimestre de 2019. Las agresiones físicas fueron reportadas por un 3.3%. Desde finales de 2018, se registra un aumento en el porcentaje de personas que declaran haber sido

agredidas verbalmente, alcanzando su porcentaje más elevado desde 2016 en el segundo trimestre de 2019 con un 10.3%, aunque en el trimestre más reciente parecen haber disminuido. Las agresiones físicas también parecen haberse incrementado en el segundo trimestre de 2019, para disminuir posteriormente.

GRÁFICA 4

Flujo de devueltos por autoridades de EUA, residentes en EUA, por tipo de agresión recibida durante la persecución y hasta la detención, 2016 T1- 2019 T3



Nota: S1 comprende el período octubre 2017 a marzo 2018; y S2 el de abril-septiembre 2018.

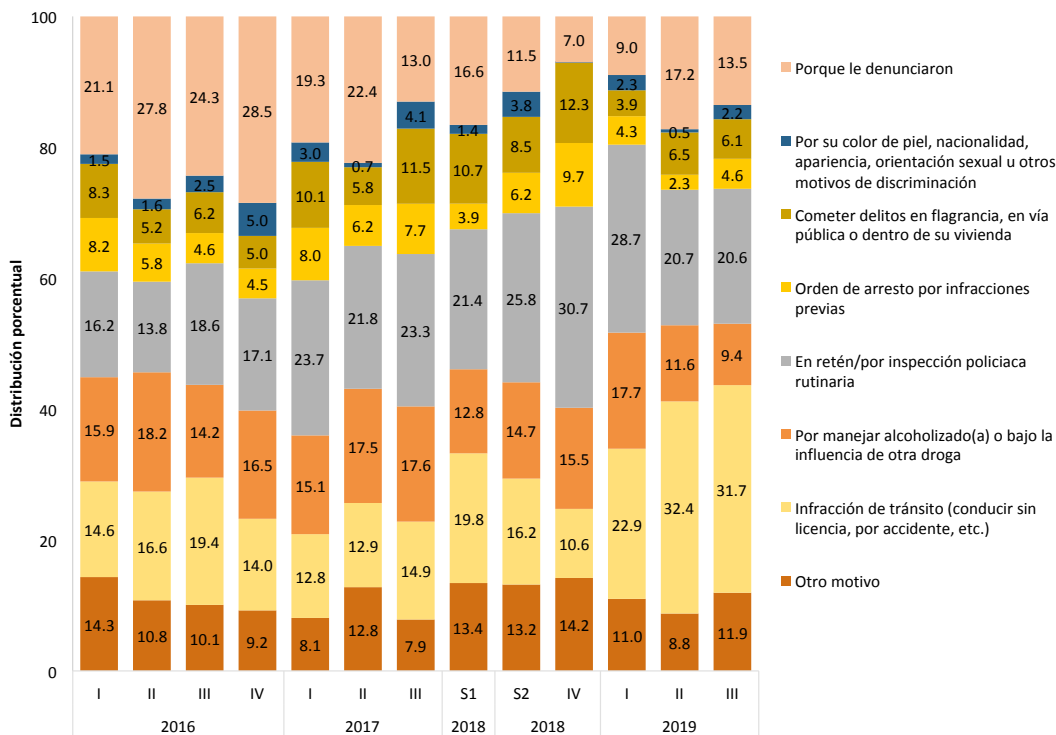
5. PRINCIPAL MOTIVO DE DETENCIÓN

Los resultados sobre el motivo de detención completan los resultados anteriores generando un panorama sobre cómo, dónde y por qué suceden la mayor proporción de detenciones. Este trimestre, un 41.1% de los encuestados fue detenido por haber cometido una infracción de tránsito o por manejar bajo la influencia de drogas o alcohol. Los retenes son otra manera en

que un porcentaje importante del flujo de devueltos es detenido (20.6%). Destaca también el porcentaje de personas devueltas producto de denuncias (13.5%). Estas denuncias provienen de diversas fuentes dentro de los entornos sociales y laborales de las personas devueltas, incluyendo familiares o sus parejas.

GRÁFICA 5

Flujo de devueltos por autoridades de EUA, residentes en EUA, por principal motivo de detención, 2016 T1- 2019 T3



Nota: S1 comprende el período octubre 2017 a marzo 2018; y S2 el de abril-septiembre 2018.

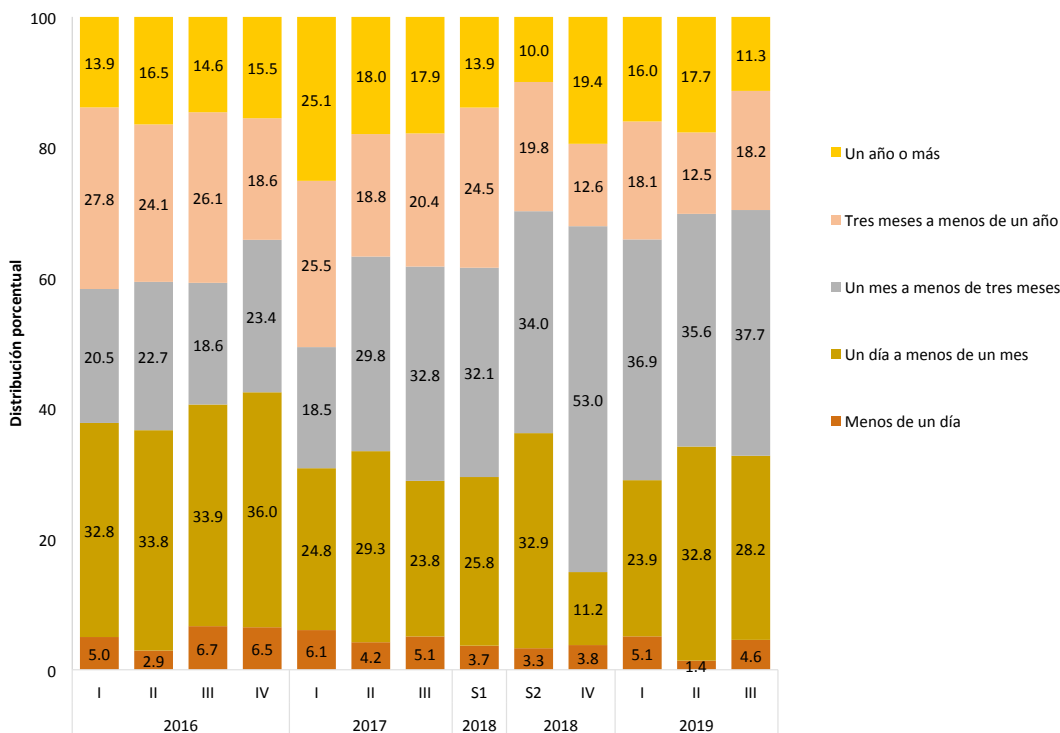
6. TIEMPO DE ESTANCIA EN EL CENTRO DE DETENCIÓN MIGRATORIA

Entre las políticas de cero tolerancia se encontraba el procesar con cargos criminales a todas las personas devueltas, un procedimiento que podría haber incrementado el tiempo de estancia en el centro de

detención. Sin embargo, en el periodo analizado no se observa este incremento, y el tercer trimestre de 2019 destaca por registrar el segundo porcentaje más bajo desde 2016 de detenciones de un año o más (11.3%).

GRÁFICA 6

Flujo de devueltos por autoridades de EUA, residentes en EUA, por tiempo de estancia en el centro de detención migratoria, 2016 T1- 2019 T3



Nota: S1 comprende el periodo octubre 2017 a marzo 2018; y S2 el de abril-septiembre 2018.

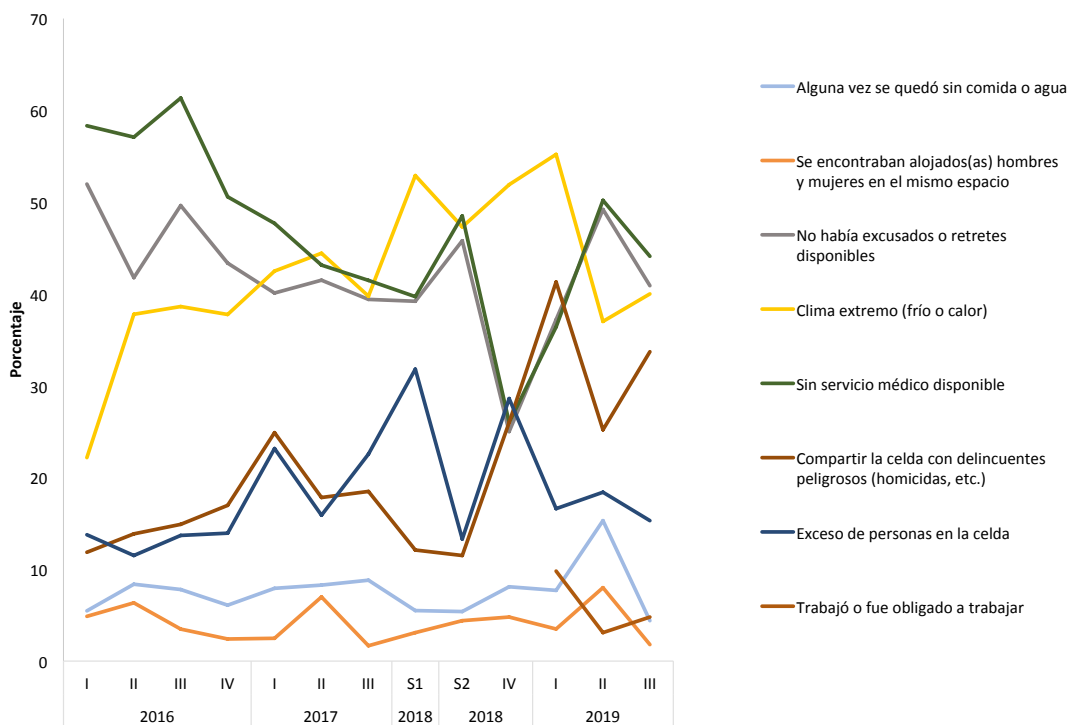
7. SITUACIONES ENFRENTADAS EN EL CENTRO DE DETENCIÓN, 2016 T1 - 2019 T3

Las personas devueltas pueden enfrentar situaciones que consideraron desagradables o peligrosas en los centros de detención. Este trimestre, un 44.1% reportó haber estado detenido en un lugar donde no había o no se proporcionó atención médica. Otras quejas recurrentes fueron la falta de excusados o retretes (40.9%) y haber experimentado climas extremos (40.0%). En comparación con el trimestre anterior, en este trimestre destaca un aumento de 25.2%

a 33.7% en las personas que fueron detenidas en espacios compartidos con personas que consideraban peligrosas por haber cometido delitos graves como el homicidio. Este porcentaje es el segundo más alto desde 2016. Por el contrario, este trimestre se registra el porcentaje más bajo desde 2016 (4.4%) de personas detenidas que se quedaron en algún momento sin comida o agua, contrastando de manera importante con el inusitado 15.3% del trimestre anterior.

GRÁFICA 7

Flujo de devueltos por autoridades de EUA, residentes en EUA, por tipo de situación enfrentada en el centro de detención migratoria



Nota: S1 comprende el periodo octubre 2017 a marzo 2018; y S2 el de abril-septiembre 2018.

EMIF NORTE

REPORTE TRIMESTRAL DE RESULTADOS : JULIO - SEPTIEMBRE 2019

ELABORADO POR: EL COLEGIO DE LA FRONTERA NORTE

JESUS PEÑA

CARLOS HERNÁNDEZ CAMPOS

JEANETE CIÉNEGA / DISEÑO EDITORIAL

REVISADO POR: UNIDAD DE POLÍTICA MIGRATORIA

JUAN BERMÚDEZ LOBERA

CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN

ALEJANDRA REYES MIRANDA



El Colegio
de la Frontera
Norte